

Energy-facts: Stigende fokus på CO2-kvoter og -kreditter

Af advokat Anders Stubbe Arndal og advokat Pernille Asgaard Haaning



CO2-kvoter og -kreditter får stadig større betydning for såvel danske som udenlandske virksomheder på grund af intensive ret fokus og regulering. Det giver grund til både juridiske og kommercielle overvejelser – bla. i forhold til kontrakttyper og virksomhedsspecifik CSR-politik.

UNFCCC

FN's Rammekonvention om Klimaændringer - UNFCCC – som havde virkning fra marts 1994, indeholder en række anbefalinger til medlemslandene om, reduktion af udledning af drivhusgasser. Formålet med konventionen er at stabilisere atmosfærens indhold af drivhusgasser på et niveau, der forhindrer farlige menneskeskabte klimaforandringer.

KYOTO PROTOKOLLEN

FN's Kyoto Protokol blev vedtaget i december 1997 (virkning fra februar 2005). Kyoto Protokollen indeholder bindende grænser for udledning af drivhusgasser (herunder CO₂) for landene. Protokollen pålægger således generelt landene en forpligtelse til at reducere udledningen af drivhusgasser med min. 5% i perioden 2008-2012 (ift. 1990-niveauet). Danmark har givet tilsagn om at reducere udledningen med 21% i den pågældende periode. 180 lande, herun-

der EU, har ratificeret Kyoto Protokollen – men ikke USA, Kina og Indien.

Kyoto Protokollen indeholder følgende metoder med henblik på at nå reduktionsmålene for udledningen af drivhusgasser:

- Carbon Market; og
- CDM- og JI-mekanismerne.

CO2 KVOTER - CARBON MARKET

For så vidt angår Carbon Market indeholder Kyoto Protokollen bestemmelser om, at overskydende udledningstilladelser udstedt af landene i perioden 2008-2012 under Kyoto Protokollen (Assigned Amount Units / AAU'er) kan handles, og at der kan etableres nationale/regionale handelsplaner.

På baggrund af dette har EU etableret sin udledningshandelsplan - EU ETS. Planen er baseret på kvotedirektivet og ændringsdirektivet. EU-kvoter er udledningstilladelser, som er udstedt i henhold til kvotedirektivet. EU kvoter kaldes også EU Allowance Units / EAU'er.

Det følger af direktiverne, at hver medlemsstat udarbejder en national allokeringssplan - forkortet NAP. Planen beskriver, hvordan medlemsstaten vil opfylde de internationale klimaforpligtelser samt redegøre for tildeling og salg af CO₂ kvoter for den kommende periode. EU Kommissionen skal godkende de nationale allokeringssplaner.

DANSK KVOTELOV GENNEMFØRER EU'S KVOTEDIREKTIV

Den danske CO2 kvotelov og diverse bekendtgørelser gennemfører EU's kvotedirektiver og sikrer opfyldelsen af Danmarks klimaforpligtelser.

CO2 kvoteloven indeholder bla. bestemmelser om

- produktionsenheder og -aktiviteter,
- udledningstilladelser,
- driftslederforpligtelser,
- verificering,
- indberetning,
- annullering, og
- monitorering.

Det fremgår af kvoteloven, at der i perioden 2008-2012 (2. periode) er allokeret 122,5 mio. kvoter til tildeling i Danmark. Det svarer til en markedsværdi på 2,45 mia. EUR ved en kvotepris på 20 EUR pr. kvote. Produktionsenheder med tilladelse til at udlede CO2 kan efter kvoteloven tildeles gratiskvoter. Er enhedens udledning større end tildelingen, skal enheden erhverve kvoter eller kreditter for at opfylde returneringsforpligtelsen. De kvoteomfattede enheder skal årligt (senest 30. april) returnere et antal kvoter svarende til udledningen. Tilsvarende kan evt. overskydende kvoter afhændes i tilfælde af, at udledningen er mindre end tildelingen. Tildelte kvoter er frit omsættelige og enhver overdragelse skal indberettes til kvoteregisteret.

DÆKKER IKKE FAKTISKE BEHOV

På baggrund af reduktionen i kvotetildelingen fra 1. periode (2005-2007) til 2. periode (2008-2012) forventes det, at kvotetildelingen til produktionsenheder ikke fuldt ud vil dække de faktiske behov. Mange kvoteomfattede virksomheder vil derfor være nødt til at effektivisere energianvendelsen, omlægge produktionen og/eller købe kvoter eller kreditter.

LED I CSR-POLITIKKER

Ud over de kvoteomfattede virksomheder har ikke-kvoteomfattede virksomheder vist interesse i at erhverve både CO2-kvoter og -kreditter som led i en virksomhedsspecifik CSR-politik om at være CO2 neutral.

CO2 KREDITTER - CDM/JI KREDITTER

På baggrund af såvel kvotedirektivet som Kyoto Protokollen etablerer kvoteloven adgang til at anvende CDM og JI kreditter til at opfylde virksomhedernes returneringsforpligtelser. Sådanne kreditter kan således i et vist omfang anvendes til returnering i stedet for CO2 kvoter. CDM og JI kreditterne genereres via FN-godkendte projekter, der reducerer udledningen af drivhusgasser i henholdsvis udviklingslande og industrilande. Der stilles dokumentationskrav for additionalitet og monitorering mv.

CO2 KREDITTER KAN ERHVERVES:

- som direkte kreditter, dvs. ved kontrakter der indgås direkte mellem køber og den enhed, der skaber CO2 reduktionen,
- som indirekte kreditter, dvs. ved kontrakter med virksomheder, der påtager sig at levere kreditter ved selv at indgå kontrakter om CO2 reduktion, eller
- via markedspladser - eks. NordPool.

KOMMENDE REGLER PÅ OMRÅDET

EU kommissionen fremsatte den 23. januar 2008 direktivforslag med henblik på at forbedre og udvide ordningen for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet. Der er her bla. lagt op til en ændring af medlemsstaternes rolle, idet man vil afskaffe de såkaldte NAP'er, og i stedet indføre en centraleuropæisk allokering med det formål at forhindre skævvridning på brancheniveau mellem de kvoteomfattede virksomheder i medlemsstaterne. Herudover foreslås bl.a. yderligere reduktionsforpligtelser, gradvis indførelse af auktionering af EU-kvoter (i stedet for gratis-tildeling), og at andre sektorer tages med.

FÅ MERE AT VIDE:

ADVOKAT ANDERS STUBBE ARNDAL:

Direkte: 38 77 43 05

E-mail: asa@kromannreumert.com

ADVOKAT PERNILLE ASGAARD HAANING:

Direkte: 38 77 43 42

E-mail: pah@kromannreumert.com